GREENPEACE ГРИНПИС

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" – ГРИНПИС

125040, Москва, ул. Новая Башиловка, 6, тел./факс (495) 988-74-60, www.greenpeace.ru

Почтовый адрес: 125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, Гринпис России, info@greenpeace.ru

№ 9/427
от 08.12.09

Председателю Правительства
Российской Федерации
Путину В.В.

копии:
Министру юстиции РФ
Коновалову А.В.
Министру сельского хозяйства РФ
Скрынник Е.Б.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Министерством сельского хозяйства разработан, и 13 ноября 2009 г. размещен на сайте министерства для проведения независимой экспертизы, проект технического регламента "О требованиях к фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации". Проект содержит многочисленные положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

В частности, приложениями №2 и №3 к проекту устанавливаются перечни особо опасных и опасных для продукции растительного происхождения вредных организмов. В эти перечни включены многие организмы, повсеместно распространенные на территории Российской Федерации в подходящих для них климатических условиях. Применение карантинных фитосанитарных зон в отношении этих организмов бессмысленно (поскольку все подходящие для их обитания районы ими уже заселены), но позволяет устанавливать карантинные фитосанитарные зоны практически в любом районе и на любом земельном участке. Это, в свою очередь, позволяет повсеместно навязывать хозяйствующим субъектам платные услуги, связанные с анализом и экспертизой подкарантинной продукции, вне зависимости от наличия реальных угроз дальнейшего распространения опасных видов живых организмов. Кроме того, возможность установления карантинной фитосанитарной зоны практически на любом земельном участке создает беспрецедентные условия для административного давления на бизнес и проявления коррупции.

В частности, в приложения №№ 2 и 3 включены такие общераспространенные таксоны живых организмов или вызываемые ими болезни, как мышевидные грызуны, колорадский жук, короед-типограф, фитоспороз картофеля и томатов, бодяк щетинистый, вьюнок полевой, осот полевой, пырей ползучий, корневая губка, "некрозно-раковые болезни", "грибные болезни листьев и хвои" и другие (последние два названия приведены в той формулировке, в которой они даны в проекте технического регламента).

В соответствии с данными приложениями, любой лесной участок в пределах Российской Федерации (за исключением отдельных притундровых и высокогорных лесов), и практически любое поле, огород, сад или приусадебный участок, могут быть отнесены к карантинной фитосанитарной зоне.

Для предотвращения создания условий для проявления коррупции необходимо или исключить из приложений №№ 2 и 3 повсеместно распространенные виды живых организмов, или

установить отдельный перечень опасных и особо опасных организмов, в отношении которых могут устанавливаться карантинные фитосанитарные зоны.

Следует отметить, что в настоящее время карантинные фитосанитарные зоны в лесах уже устанавливаются в отношении повсеместно распространенных видов живых организмов (например, усачей). Подобные зоны, существование которых бессмысленно с биологической точки зрения и которые не препятствуют проникновению опасных организмов в новые районы, пригодные для их распространения, в настоящее время охватывают более 36% площади лесов Российской Федерации. Информация о фактически установленных карантинных фитосанитарных зонах в отношении усачей приводится в приложении 1.

Кроме того, проект технического регламента "О требованиях к фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации" содержит ряд иных положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В частности, проектом создаются условия для дублирования функций разными федеральными ведомствами, используются термины, не имеющие однозначного определения, предусматривается возможность выдачи разных документов при выполнении одинаковых по сути функций. Перечень выявленных положений проекта, способствующих созданию условий для проявления коррупции, приводится в приложении 2.

В связи с этим убедительно просим Вас принять меры к тому, чтобы технический регламент "О требованиях к фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации" не был утвержден в предложенном виде, и чтобы из него были исключены перечисленные положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Приложения.

1. Информация о фактически установленных в лесах Российской Федерации карантинных фитосанитарных зонах в отношении повсеместно распространенных в подходящих для них условиях видов усачей (Monochamus sp.).

2. Выявленные в проекте технического регламента "О требованиях к фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации" (кроме приложений 2 и 3) положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

С уважением,
Исполнительный директор ОМННО "Совет Гринпис"

С.А.Цыпленков

Исполнитель Ярошенко А.Ю.
(495) 988-74-60 доб. 300

Приложение 1

Информация о фактически установленных в лесах Российской Федерации карантинных фитосанитарных зонах в отношении повсеместно распространенных в подходящих для них условиях видов усачей (Monochamus sp.).

Приказами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзора) установлены карантинные фитосанитарные зоны в отношении жуков усачей (большого черного елового усача Monochamus urussovi Fisch., малого черного елового усача Monochamus sutor L., черного соснового усача Monochamus galloprovincialis Oliv., и в ряде случаев неопределенных видов усачей). В настоящее время на эти карантинные фитосанитарные зоны приходится более 36% лесов Российской Федерации.

Перечисленные виды усачей на территории Российской Федерации встречаются повсеместно в подходящих для них природно-климатических условиях. В связи с этим опасность их заноса в новые районы практически отсутствует (поскольку все районы, обладающие подходящими природно-климатическими условиями, давно и успешно этими жуками заселены).

Таким образом, выделение карантинных фитосанитарных зон более чем в трети лесов России по усачам лишено биологического и хозяйственного смысла, но позволяет повсеместно навязывать хозяйствующим субъектам платные услуги, связанные с анализом и экспертизой подкарантинной продукции, а также способствует развитию коррупционных отношений, связанных с выдачей фитокарантинных сертификатов.

В Московской области сложилась практика выделения таких зон на уровне лесохозяйственных выделов или отдельных кварталов. Установление таких зон может воспрепятствовать проведению санитарных мероприятий в лесах, но неспособно как-либо ограничить распространение усачей, которые свободно перелетают на расстояния в несколько километров. Фактически эта практика способствует сохранению кормовой базы усачей и их более массовому размножению.

Ниже приводится карта границ установленных в лесах России карантинных фитосанитарных зон по усачам в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Россельхознадзора. На карте красным цветом выделены леса в пределах установленных карантинных фитосанитарных зон, зеленым цветом показаны остальные леса.

Приложение 2

Выявленные в проекте технического регламента "О требованиях к фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации" (кроме приложений 2 и 3) положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции

1. Неопределенность ряда терминов и понятий, используемых в проекте

В пункте 3 ("основные понятия") не приводятся определения ряда терминов и понятий, используемых в проекте технического регламента, в частности, терминов "подкарантинная продукция", "подкарантинные объекты", "карантинный фитосаниатрный режим".

Используются разные термины для обозначения идентичных или близких понятий, в частности "карантинные фитосанитарные требования" и "фитосанитарные требования", "фитосанитарные мероприятия" и "фитосанитарные меры".

Необходимо или отказаться от использования терминов, не определенных в пункте 3 проекта, или привести определение этих терминов.

2. Использование принципа "презумпции виновности" поставщиков растительной продукции

Используется принцип презумпции виновности поставщика продукции растительного происхождения. В частности, вводится такое понятие, как "свободная зона — зона, в которой отсутствие карантинных объектов научно доказано". Таким образом, создаются условия, при которых не органы фитосанитарного надзора должны выявлять места нахождения опасных видов живых организмов и обеспечивать меры, препятствующие их распространению, а производители продукции сельского и лесного хозяйства должны доказывать, что их продукция произведена а свободных от этих видов зонах.

Необходимо отказаться от использования принципа "презумпции виновности" во всех видах, в том числе в разделе "основные понятия".

3. Введение трех видов разрешительных документов для регулирования одного типа отношений

Вводятся три разных вида разрешительных документов для регулирования одного вида деятельности - перемещения продукции растительного происхождения через границы Российской Федерации или установленных в пределах Российской Федерации карантинных фитосанитарных зон.

В частности, проектом предусматривается существование следующих разрешительных документов:

фитосанитарный сертификат - разрешительный документ международного образца;

импортное карантинное разрешение - разрешительный документ внутреннего образца;

карантинный сертификат - разрешительный документ внутреннего образца.

По сути все три документа используются для одной цели, и установление трех типов документов ничем не обосновывается.

Необходимо отказаться от использования трех типов разрешительных документов, и ввести единый документ - фитосанитарный сертификат международного образца.

4. Необоснованное требование к повторному обеззараживанию деревянной упаковки после ремонта или переработки

В соответствии с пунктом 6.4 проекта, "переработанные, переделанные и отремонтированные древесные упаковочные материалы и их части подлежат повторному обеззараживанию и маркировке". Требование повторного обеззараживания переработанных или отремонтированных

деревянных упаковочных материалов является излишним, поскольку переработка или ремонт сами по себе не могут привести к появлению опасных видов живых организмов.

Необходимо изменить формулировку таким образом, чтобы исключить необходимость повторного обеззараживания древесных упаковочных материалов в тех случаях, когда опасность появления в них опасных видов живых организмов отсутствует.

5. Невыполнимые требования к хранению, использованию и реализации подкарантинной продукции

Раздел 9 проекта устанавливает ряд практически невыполнимых требований к хранению, использованию и реализации подкарантинной продукции (при этом сам термин "подкарантинная продукция" техническим регламентом не определен - см. выше).

В частности, в соответствии с пунктом 9.2, "подкарантинные объекты подлежат ежегодному профилактическому карантинному фитосанитарному обследованию". Проектом не устанавливается, в каком именно порядке должно обеспечиваться это обследование, что создает условия для навязывания соответствующих услуг вне зависимости от их действительной необходимости.

В соответствии с пунктом 9.3, "подкарантинные объекты подлежат ежегодному профилактическому обеззараживанию". Проектом не устанавливается, в каком именно порядке должно обеспечиваться это обеззараживание, что создает условия для навязывания соответствующих услуг вне зависимости от их действительной необходимости.

В соответствии с пунктом 9.4, "к реализации допускается подкарантинная продукция, свободная от карантинных объектов". Проектом не устанавливается, кем именно и в каком именно порядке должно обеспечиваться выполнение данного требования, что создает условия для навязывания соответствующих услуг вне зависимости от их действительной необходимости. Включение в приложения №2 и №3 к проекту технического регламента общераспространенных видов живых организмов, повсеместно встречающихся в России, в том числе в продукции растительного происхождения, создает условия для введения необоснованных запретов на некоторые виды продукции растительного происхождения.

В частности, такая формулировка пункта 9.4 в сочетании с предлагаемой редакцией приложений 2 и 3 позволяет вводить запреты на реализацию не прошедших обеззараживания дров, продукции из древесины усыхающих и поврежденных деревьев, яблок, поврежденных плодожоркой, большей части выращиваемых в России картофеля и помидоров, и многих других видов растительной продукции.